

F. A. Kurlik.

23.11.17

URZĄD GMINY
DUBICZE CERKIEWNE

23-11-2017

W PŁYNEŁO

UCHWAŁA Nr II-00310-4/17

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 20 listopada 2017 r. 4208

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Dubicze Cerkiewne na 2018 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko - przewodniczący
Katarzyna Gawrońska - członek
Agnieszka Gerasimiuk - członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Wójta Gminy Dubicze Cerkiewne projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy Dubicze Cerkiewne na 2018 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w tym projekcie uchwały, przekazując jednocześnie uwagę sformułowaną w poniższym uzasadnieniu

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Dubicze Cerkiewne na 2018 rok wraz z uzasadnieniem (objaśnieniami), przyjęty przez Wójta Gminy Dubicze Cerkiewne zarządzeniem Nr 191.2017 z dnia 14 listopada 2017 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2017 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dubicze Cerkiewne na lata 2018-2021 (wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2018 – 2035), przyjętego zarządzeniem Nr 190.2017 Wójta Gminy Dubicze Cerkiewne z dnia 14 listopada 2017 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2018 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z przepisami art. 235 ust. 4 oraz art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 te same ustawy.

Planowane kwoty dochodów i wydatków ujęte w części normatywnej projektu odpowiadają wielkościom wykazanym w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 8.813.272 zł (w tym dochody bieżące: 5.457.495 zł; dochody majątkowe: 3.355.777 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 9.881.952 zł (w tym wydatki bieżące: 5.453.883 zł; wydatki majątkowe: 4.428.069 zł).

Gmina Dubicze Cerkiewne planuje na 2018 rok deficyt budżetu w wysokości 1.068.680 zł, który ma być sfinansowany w części przychodami zwrotnymi pochodzącymi z zaciąganych kredytów lub pożyczek w kwocie 68.680 zł oraz wolnymi środkami w wysokości 1.000.000 zł. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 oraz 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 1.200.680 zł (przychody zwrotne z tytułu planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych – kredyty i pożyczki w wysokości 200.680 zł - §952 oraz wolne środki w wysokości 1.000.000 zł¹ - §950). Łączna wysokość rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 132.000 zł - §992.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 3.612 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych Gmina wykazała w tzw. części normatywnej łączne kwoty planowanych przychodów i rozchodów (§6 treści projektu uchwały). Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 4 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dubicze Cerkiewne wynika, iż w 2018 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, tj. 2018-2035, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie i wynosi 1,84% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2017 r. stanowiącym 9,29% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 10,76%).

¹ Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2016 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2017 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 1.000.000 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2018.

Składu Orzekający wskazuje na konieczność nieprzerwanego monitorowania realizacji założeń przyjętych w prognozie wieloletniej celem zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego, w tym planowanego do zaciągnięcia.

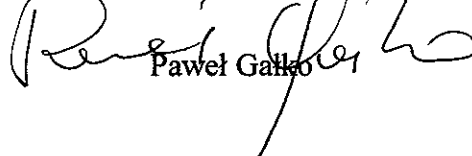
W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż w załączniku Nr 1 – „Plan dochodów budżetowych na 2018 rok”, w dziale 900 – „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, w rozdziale 90001 – „Gospodarka ściekowa i ochrona wód” oraz w rozdziale 90005 – „Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu”, w §6290 ujęto dochody tytułem wpłat mieszkańców na przydomowe oczyszczalnie ścieków oraz na kolektory słoneczne i panele fotowoltaiczne. Z uwagi na fakt, iż powyższe zadania inwestycyjne są realizowane przy współfinansowaniu ze środków z budżetu Unii Europejskiej, a partycypacja mieszkańców stanowi wkład własny to owe wpływy w planie dochodów winny być ujęte w §629x z czwartą cyfrą „9”.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Paweł Gallo