

*R. A. Kralik*  
*27.01.18*

URZĄD GMINY  
DUBICZE CERKIEWNE

29-01-2018

W PŁYNEŁO

Poz. w rej. .... Ilość zał. .... Podpis. ....

**UCHWAŁA Nr II-00312-65/18**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 26 stycznia 2018 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Dubicze Cerkiewne.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| Paweł Gałko         | - przewodniczący |
| Katarzyna Gawrońska | - członek        |
| Dariusz Renczyński  | - członek        |

**opiniuje pozytywnie**

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Dubicze Cerkiewne;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Dubicze Cerkiewne, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Dubicze Cerkiewne z dnia 28 grudnia 2017 r.: Nr 23.155.2017 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Dubicze Cerkiewne na rok 2018 oraz Nr 23.156.2017 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dubicze Cerkiewne na lata 2018 – 2035.

Rada Gminy Dubicze Cerkiewne uchwałą Nr 23.155.2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. uchwaliła budżet na 2018 rok, w którym zaplanowano:

- |                                  |               |
|----------------------------------|---------------|
| - dochody ogółem w kwocie        | 8.813.272 zł  |
| - w tym dochody bieżące w kwocie | 5.457.495 zł, |
| - wydatki ogółem w kwocie        | 9.881.952 zł  |
| - w tym wydatki bieżące w kwocie | 5.453.883 zł. |

Zgodnie z zapisem §5 treści przedmiotowej uchwały, planowany deficyt wyniesie 1.068.680 zł i zostanie sfinansowany przychodami wewnętrznymi pochodzącymi z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku budżetu gminy, w tym wynikających z rozliczeń pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1.000.000 zł i przychodami zewnętrznymi w postaci zaciąganych kredytów lub pożyczek w wysokości 68.680 zł. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 oraz 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 1.200.680 zł, w tym: kredyty (pożyczki): 200.680 zł; wolne środki: 1.000.000 zł<sup>1</sup>. Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została określona na poziomie 132.000 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 3.612 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Stosownie do uchwały Nr 23.156.2017 Rady Gminy Dubicze Cerkiewne z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dubicze Cerkiewne na lata 2018 – 2035, Gmina zamierza spłacać planowany do zaciągnięcia oraz zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2035 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2018 roku i wyniesie 1.063.535,84 zł, w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć.

Począwszy od 2019 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów zwrotnych z tytułu kredytów i pożyczek. Gmina zamierza osiągać poczynając od 2019 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat planowanego do zaciągnięcia oraz zaciągniętego długu. Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w latach 2018-2035 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej u.f.p.), tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

W planowanym budżecie roku 2018 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 1,84% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2017 r. stanowiącym

---

<sup>1</sup> Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2016 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2017 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 1.000.000 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2018.

9,29% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 10,76%).

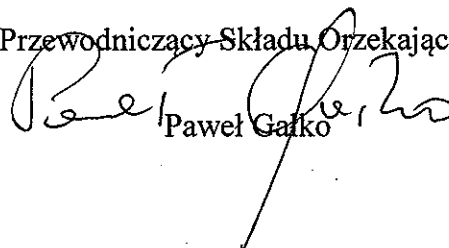
Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi. Historyczne wykonanie budżetów w latach 2015-2017 wykazuje, że wielkości te są możliwe do osiągnięcia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający **wydał pozytywną opinię** o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

#### **POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Paweł Gałko