

P. A. Kudłacz
26. 11. 2015

URZĄD GMINY
DUBICZE CERKIEWNE

26-11-2015

WPLYNĘŁO

Podpis: *[signature]*
Poz. w rej. 4595 Ilość zał. Podpis: *[signature]*

UCHWAŁA Nr II-00310 - 9/15

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 24 listopada 2015 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Dubicze Cerkiewne na 2016 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

- Paweł Gałko - przewodniczący
- Katarzyna Gawrońska - członek
- Aleksander Piszczatowski - członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Wójta Gminy Dubicze Cerkiewne projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy Dubicze Cerkiewne na 2016 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w tym projekcie uchwały, przekazując jednocześnie uwagi sformułowane w poniższym uzasadnieniu

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Dubicze Cerkiewne na 2016 rok wraz z uzasadnieniem (objaśnieniami), przyjęty przez Wójta Gminy Dubicze Cerkiewne zarządzeniem Nr 75.2015 z dnia 9 listopada 2015 r. (data wpływu do RIO: 16.11.2015 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dubicze Cerkiewne na lata 2016-2033, przyjętego zarządzeniem Nr 74.2015 Wójta Gminy Dubicze Cerkiewne z dnia 9 listopada 2015 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2016 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z przepisami art. 235 ust. 4 oraz art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 tejże ustawy.

Planowane dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 5.609.527 zł (w tym dochody bieżące: 4.595.028 zł; dochody majątkowe: 1.014.499 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 6.046.539 zł (w tym wydatki bieżące: 4.558.885 zł; wydatki majątkowe: 1.487.654 zł).

Gmina Dubicze Cerkiewne planuje na 2016 rok deficyt budżetu w wysokości 437,012 zł, który ma być sfinansowany przychodami zwrotnymi pochodzącymi z zaciąganych kredytów lub pożyczek. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.). Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 589.721 zł (przychody zwrotne z tytułu planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych – kredyty i pożyczki § 952). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 152.709 zł - § 992.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 36.143 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych Gmina wykazała łączne kwoty planowanych przychodów i rozchodów (§ 6 treści projektu uchwały). Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 5 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dubicze Cerkiewne wynika, iż w 2016 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, tj. 2017-2033, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie i wynosi 3,26% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2015 r. stanowiącym 8,61% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 8,74%).

Zdaniem Składu Orzekającego wielkości ujęte w WPF, mające wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, planowane są na poziomie ostrożnościowym, nie odbiegającym znacząco od danych historycznych (lata 2013 – 2014) oraz przewidywanego wykonania roku 2015. Konieczne jest jednak nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przyjętych w prognozie wieloletniej celem zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego, w tym planowanego do zaciągnięcia.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa co następuje:

- brak konkretnego odniesienia w § 11 pkt 1 treści projektu uchwały budżetowej do § 7 tego projektu, w związku z określeniem upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań dłużnych w ramach ujętych limitów;

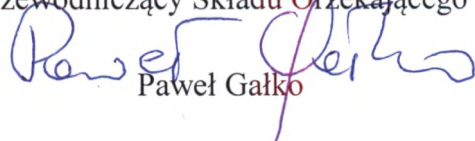
- w załączniku Nr 2 – „Plan wydatków budżetowych na 2016 rok” w rozdziale 60014 – „Drogi publiczne powiatowe” dotację celową dla Powiatu Hajnowskiego wyodrębniono w błędnym paragrafie klasyfikacyjnym wydatków. Stosownie do regulacji wynikającej z załącznika Nr 4 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t. Dz. U. z 2014 r., poz.1053, ze zm.) w związku z art. 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) powyższy wydatek winien być ujęty w § 2710 – „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących”, a nie jak wskazano w § 2320 – „Dotacje celowe przekazane dla powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego”;
- w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej, tj. w planie wydatków nie wyodrębniono rozdziału 80150 – „Realizacja nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w szkołach podstawowych, gimnazjach, liceach ogólnokształcących, liceach profilowanych i szkołach zawodowych oraz szkołach artystycznych”. W powyższym rozdziale winny być ujmowane wydatki związane z realizacją zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy w szkołach;
- zgodnie z załącznikiem Nr 1 – „Plan dochodów na 2015 rok” (winno być na 2016 rok), w rozdziale 60016 – „Drogi publiczne gminne” wyodrębniono dotację celową z tytułu pomocy finansowej planowaną do pozyskania od Powiatu Hajnowskiego (§ 6300 – kwota 27.000 zł). Skład Orzekający zauważa, iż powyższy wpływ winien być uwzględniony w załączniku Nr 3 – „Zadania inwestycyjne realizowane w roku 2016” jako źródło finansowania zadania ujętego w pozycji 3 – „Poprawa infrastruktury drogowej poprzez przebudowę dróg gminnych w Dubiczach Cerkiewnych – I etap” (kolumna 11);
- w załączniku Nr 6 – „Dotacje w 2016 roku”, w pozycji 1 wskazano błędny paragraf klasyfikacyjny wydatków (ujęto § 2320, winien być § 2710).

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Paweł Gałko