

T. A. Kulik
24.11.16

UCHWAŁA Nr II-00310-6/16

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Białymstoku z dnia 22 listopada 2016 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Dubicze Cerkiewne na 2017 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko - przewodniczący
Katarzyna Gawrońska - członek
Aleksander Piszczatowski - członek

opiniuje pozytywnie

przedłożony przez Wójta Gminy Dubicze Cerkiewne projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy Dubicze Cerkiewne na 2017 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w tym projekcie uchwały, przekazując jednocześnie uwagę sformułowaną w poniższym uzasadnieniu

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Dubicze Cerkiewne na 2017 rok wraz z uzasadnieniem (objaśnieniami), przyjęty przez Wójta Gminy Dubicze Cerkiewne zarządzeniem Nr 138.2016 z dnia 14 listopada 2016 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2016 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dubicze Cerkiewne na lata 2017-2020 (wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2017 – 2034), przyjętego zarządzeniem Nr 137.2016 Wójta Gminy Dubicze Cerkiewne z dnia 14 listopada 2016 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2017 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z przepisami art. 235 ust. 4 oraz art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 tejże ustawy.

Planowane kwoty dochodów i wydatków ujęte w części normatywnej projektu odpowiadają wielkościom wykazanym w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 6.442.450 zł (w tym dochody bieżące: 5.587.133 zł; dochody majątkowe: 855.317 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 6.473.450 zł (w tym wydatki bieżące: 5.292.450 zł; wydatki majątkowe: 1.181.000 zł).

Gmina Dubicze Cerkiewne planuje na 2017 rok deficyt budżetu w wysokości 31.000 zł, który ma być sfinansowany przychodami zwrotnymi pochodzącymi z zaciąganych kredytów lub pożyczek. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.). Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 172.355 zł (przychody zwrotne z tytułu planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych – kredyty i pożyczki §952). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 141.355 zł - §992.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 294.683 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych Gmina wykazała łączne kwoty planowanych przychodów i rozchodów (§6 treści projektu uchwały). Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 4 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dubicze Cerkiewne wynika, iż w 2017 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, tj. 2017-2034, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie i wynosi 2,66% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2016 r. stanowiącym 7,33% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 11,19%).

Zdaniem Składu Orzekającego wielkości ujęte w WPF, mające wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, planowane są na poziomie ostrożnościowym, nie odbiegającym znacząco od danych historycznych (lata 2014 – 2015) oraz przewidywanego wykonania roku 2016. Konieczne jest jednak nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przyjętych w prognozie wieloletniej celem zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego, w tym planowanego do zaciągnięcia.

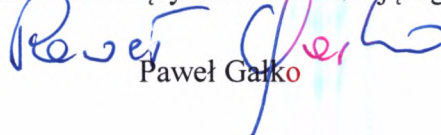
W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż w planie wydatków budżetu, w załączniku Nr 2 nie wyodrębniono wydatków w rozdziale 85504 – „Wspieranie rodziny”. W rozdziale tym ujmują się wydatki na wspieranie rodziny, zgodnie z ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 r., poz. 135, ze zm.), m.in. na asystentów rodziny i rodziny zastępcze (powyższe zadanie ma obligatoryjny charakter i winno być planowane w budżecie).

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Paweł Gałko